

Войцех Шпочиньски

Анализ

Общественно - экономического окружения и
юридически - институциональных
обусловленности развития
предпринимательства

в г. Высокое,

Каменецкий Район,

Беларусь



polska pomoc

Этот анализ составлен с целью определения необходимости в обучении бенефициантов проекта номер 622/2010 Польская Помощь 2010, Хорошее управление гминой, как способ поддержания местного предпринимательства. Трансферт польских хороших практик на Беларусь. Анализ базируется на местных исследованиях осуществленных в июне и июле 2010 г. в Высоком (Беларусь).

Исследовательской - диагностический метод

Для нужд анализа было проведено 16 индивидуальных, неструктурированных, открытых и углубленных опросов (In-Depth-Interview). Исследование проведено на представительной пробе: 6 респондентов было служащими, 10 — предпринимателями, ведущими хозяйственную деятельность на территории подведомственной местной власти.

Получен материал был поддан критическому качественному анализу. Независимо, ведущий исследования протоколировал наблюдения в форме т.наз. Наблюдательного дневника, были использованы также качественные методы определения и оценки местного потенциала развития / качества человеческого / общественного капитала, в этом числе также активности и сплочённости сообществ и учреждений действующих на исследуемой территории (community visioning, asset mapping).

Анализ социально - экономической ситуации на территории каменецкого району, с особым учётом специфики горсовета в Высоком в преобладающей мере базируется на: собственных данных полученных во время диагностично - учебного визита (встречи с предпринимателями) или ин формациях / документах местного Исполнительного комитета (горисполкома). Эти данные были пополнены вторичными данными полученными или через Интернет (материалы соответствующих административных, статистических,

регистрационных органов, рапорты типа Doing Business / пособия инвестора, материалы союзов и объединений предпринимателей); или же из баз / сводок данных / юридических актов.

Исследовательские заключения:

1. В Беларуси динамически растёт число предприятий, в этом числе малых и средних фирм – (этот сектор обнимает около 95% всех частных предприятий). В двух кварталах 2010 года число новых зарегистрированных предприятий и индивидуальных предпринимателей росло динамически на ок. 12%. В 2009 году по сравнению с 2008 их число выросло на свыше 15%, что свидетельствует об успехе секторной либерализации хозяйственного оборота и каком-то, хотя незначительном, улучшении окружения для бизнеса в Беларуси: упрощения и снижения оборотного налога от хозяйственной деятельности МСП до 10%. и ограничивая административных преград, в том числе снижения / оптимизации концесийно - сертификационных преград, улучшения управления недвижимостью, ограничения регулирования цен и марж. Однако, участие сектора МСП в НВП в 2009 году вынёс около 11%, всё же очень мало. В прошлом году они давали работу 12,5% всех работников. Подавляющее большинство МСП сосредоточена в Минске и больших городах / региональных центрах, что препятствует сбалансированному развитию страны. Диспропорции в экономической активности между метрополией а периферией углубляются¹.

2. Экономические реформы объявляемые с 2007 года, а внедряемые в большом масштабе с 2008 года, хотя в некоторых сферах приносят измеримые результаты, без оптимизации управленческих - институциональной модели не дадут ожидаемых эффектов. Изменения, которые в намерении должны либерализовать хозяйственный оборот и стимулировать предпринимательство, и даже децентрализовать

некоторые решения и средства, в практике часто ведут к дальнейшему пере регулированию отношений внутри экономики и ещё больше осложняют экономическое окружение, в котором двигается предприниматель.

3. Проблемы со становлением сплочённых законов и их исполнением вытекают из слишком большого числа подробных регулировок. Инициативы либерализации концентрируются на очень узких и особых классах случаев. Попытки реформ базирующих на создании даже более выгодных, но подробных урегулировании, значительно ограничивают либерализационный эффект: они ссылаются на слишком большое количество других юридических актов, в том числе низшего ряда – инструкций, распоряжений и других внутренних институциональных регулирований (которое зачастую меняют первоначальный замысел либерализации, даже случается, что они вообще тайные², что ведёт к дальнейшему неоднородному и непредсказуемому обороту); общественно-экономические соображения приказывают ограничения сферы либерализации, при чём неоднократно обоснованные системные и местные общественные/социальные компромиссы значительно осложняют ситуацию предпринимателя; От генерального принципа установленного законом действует слишком большое количества исключений / отклонений.

4. Либерализация путём исключения применения. В Беларуси всё больше предусмотренных законом подробных урегулировании затрудняющих развитие предпринимательства и ограничивающих свободу ведения хозяйственной деятельности вообще не взыскивается (мёртвые законы) или функционирует исключительно по принципу формального обязательства предложения к одобрению документов (секторные правила касающиеся регулирования цен, марж, зарплат, охраны производства, принципов контр активирования, ведения бухгалтерии), где публичная власть, как правило, не вмешивается в рыночные отношения. Проблемой остаётся не всегда уточнённый предел применения исключений и

процедур проформа, а также допустимого вмешательства со стороны властей. Па сколько, например цены на строительные услуги в соответствии с законом формируются, с некоторыми исключениями по рыночным принципам с обязательным информированием властей о их уровне без обоснования (как это было раньше), то в отношении к некоторым группам продуктов / услуг / процедур закон не даёт так ясного ответа о пределах и принципах либерализации, оставляя большие интерпретационные поля соответствующему регулирующему и контрольному органу (часто на уровне района).

5.Измеримую пользу предприниматели получают из введения совершенно новых управленческих моделей – ликвидации, сокращения / упрощения и консолидации процедур и обязательств (в том числе налогов и концессий). Примером действий идущих в хорошем направлении, исправляющих основную слабость юридической системы, является создание Министерством Экономики Беларуси, в сотрудничестве с Минским Союзом Предпринимателей и Работодателей, закрытого, инклюзивного списка административных процедур обязывающих власти и публичные учреждения на всех уровнях. В замысле проекта применение процедуры из вне списка будет нелегальным: публичная власть не может проводить действий неуказанных и не записанных в законе. Расширение этого списка требует каждоразового обоснования на уровне Совета Министров Республики Беларусь.

6.Выгодные урегулирования касающиеся рекламирования и поддержки предпринимателей на селе и в мкалых / средних городах не приносят ожидаемых результатов.

К 5. Каменецкий район, в том числе Высокое, как периферийная территория, охвачен регулированиями касающимися поддержки и продвижения предпринимательства и инвестиций в средних и малых центрах. Преференциальные правила предусматривают, в том числе, значительные упрощения процедур, гарантии, касающиеся неизменности юридического состояния, налоговые льготы, выгодные решения, касающиеся пользования и покупки недвижимости, находившейся в распоряжении местных властей / исполнительных комитетов. Декрет президента номер 1 от 28 января 2008 года предлагает ряд льгот и привилегий хозяйственным субъектам действующим в местностях до 50 тыс. населения. Льготами на ведение деятельности в малых местностях могут пользоваться хозяйственные субъекты, которые возникли после 1 апреля 2008 года, за исключением субъектов, которые возникли в результате реорганизации. Эти субъекты пользуются пятилетним освобождением от налога на прибыль и обязательной продажи иностранной валюты из экспортных сделок, не подлежат ограничениям в формировании цен на свои изделия или услуги, а также самостоятельно определяют высоту зарплаты. Фирмы тоже уволены от взносов в фонд поддержки сельскохозяйственных производителей. Кроме того оснащение, ввозимое в качестве учредительского капитала фирмы освобождается от таможенных взносов и налога НДС. Фирмы могут дополнительно страховать имущество и имущественное право в зарубежных страховых обществах. В особенности, хозяйственные субъекты, зарегистрированные после 1 апреля 2008 года в местностях с населением до 50 тыс., в период пяти лет со дня регистрации, пользуются следующими льготами:

- освобождаются от налога от прибыли,
- освобождаются от взносов в республиканский фонд поддержки сельскохозяйственных производителей, производителей продуктов питания и аграрной науки, частично продажи собственных изделий и услуг, в случае ведения отдельного реестра продажи собственных изделий,
- освобождаются от налогов и сборов не упоминаемых выше (за исключением налога НДС, в том числе налога НДС взимаемого при ввозе товаров на таможенную территорию Беларуси, налога от прибылей с оборота ценными

бумагами, акциза, гербовых и офф-шорных сборов, казначейской оплаты, таможенных оплат, земельного налога, налога на пользование натуральной средой (экологического налога), налогов насчитываемых при выполнении обязанностей налогового агента)

- освобождаются от обязательной продажи иностранной валюты, получаемой от экономических операций с нерезидентами, в том числе от найма,

- двухлетний период формирования основного капитала - для фирм с участием заграничного капитала.

В случае ликвидации фирмы в период пользования льготами или в течении трёх лет от момента окончания срока пользования льготами, потери прав на пользование льготами или окончания деятельности, фирма обязана уплатить налоги за период, в котором она пользовалась льготами в следующие сроки:

- в случае потери статуса фирмы с участием заграничного капитала не позднее пяти рабочих дней с момента регистрации изменений, связанных с уменьшением суммы зарубежных инвестиций в размере ниже 20 тыс. долларов США, но не позднее двух месяцев с момента потери статуса фирмы с участием зарубежного капитала.

- в случае ликвидации или прекращения хозяйственной деятельности в результате реорганизации - не позднее пяти рабочих дней со дня принятия решения о ликвидации или реорганизации.

В случае хозяйственных субъектов с участием зарубежного капитала, при покупке сырья, компонентов и материалов для собственного производства, и в случае экспортирования собственных изделий не применяются: внеетарифные средства регулирования в форме введения количественных или других ограничений, исключительного права на ведение экспортно-импортных операций некоторыми видами изделий, требование обязательного заключения сделки на Белорусской Универсальной Товарной Бирже, определения минимальных в случае импорта и максимальных в случае экспорта цен на изделия, специальные процедуры покупок, доставок или торгов, ведущихся уполномоченными государственными органами и комиссиями.

Значимая часть каменецкого района (оценочно около 80% территории) также охватывается привилегиями – пакетом льгот для предпринимателей / хозяйственных субъектов начинающих и ведущих деятельность на сельской территории. Закон с 2007 года предусматривает следующие льготы и привилегии: освобождение от налога на прибыль и налога на недвижимость (для недвижимости расположенных на этой сельской территории) на годы 2008 – 2012, снижение сборов за выдачу лицензий: для предприятий на 50%, соответственно для индивидуальных предпринимателей на 75%, освобождение от сборов за внесение изменений в полученные лицензии, освобождение с 01.01.2008 г. по 31.12.2010 г. предпринимателей, выполняющих на сельской территории ремонтно-строительные работы от сборов (налогов) в новаторские фонды отдельных ведомств / целевые инструменты министерств, независимо освобождение от этих сборов предприятий, которые не ведут постоянной хозяйственной деятельности на сельской территории (то есть не зарегистрированных на сельской территории), но выполняющих ремонтно-строительные и монтажные работы по заказу предприятий и индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность исключительно в деревне, предприятия являются освобождены от таможенных оплат и налога НДС, насчитанного при ввозе товаров, составляющих вклад в учредительский фонд / первоначальный капитал. **Условием получения освобождения является подтверждение местного, уполномоченного учреждения / отдела в соответствующем исполнительном комитете (исполкоме), что ввозимый товар является технологическим оборудованием и составляет вклад в учредительский капитал предприятия находящегося в сельской территории**, наконец банки обязаны предоставлять кредиты без обеспечения, в рамках имеющихся и определённых на эту цель средств, предприятиям и индивидуальным предпринимателям в размере не превышаемом эквивалент 20.000 €.

Ограниченная эффективность решений рекламирующих и поддерживающих развитие предпринимательства на сельской территории, в малых / средних городах вытекает из нескольких факторов:

льготы / привилегии предусмотренные законом с 2007/2008 теряют на привлекательности вместе с прогрессом либерализирующих реформ, облегчающий хозяйственный оборот в масштабе страны, регулирующих принципы оборота / ведения хозяйственной деятельности по принципе универсальных оговорок, не относясь к ограниченным территориальным режимам (деревня, малые / средние города),

подробные решения из обоих пакетов законов имеют недостаточно точный характер, в следствие чего может иметь место некий произвол в их интерпретации, предусматривают широкий веер, нередко двойных, исключений (напр. привилегии на сельской территории не касаются напр. туристической деятельность, за исключением сельского туризма - в Беларуси он подлежит отдельному лицензированию – или достаточно широко определённой т. наз . торгово-посреднической деятельности),

наконец вес (в том числе фискальный) льгот / преференций переносится в большой степени на местные власти и коммерческие / внебюджетные учреждения (банки, страховые общества), не неся за собой удовлетворительного пакета поощрений, что особенно в условиях кризиса, отрицательно отражается на их выполнении.

7. Результаты исследований, касающихся общественного восприятия потенциала для развития предпринимательства доказывают, что едва 17% взрослых жителей Беларуси видит для себя шанс в ведении хозяйственной деятельности в своём месте жительства – это рядом с Россией, самый низкий показатель в группе восходящих рынков (для сравнения: в Боснии 33%. Среднее для новых стран Европейского Союза Унии это ок. 30%)³ Такой показатель свидетельствует о дефиците информации, касающейся принципов ведения хозяйственной деятельности (как общих деловых компетенций, так и подробных регулировок в контексте малого белорусского города), недостаток достаточного знания о структуре рынка и его нуждах, сигнализирует

наконец существование скрытых преград вхождения на рынок (по крайней мере в перцепционном измерении и оценки риска).

8. Пакет структурных реформ, принятых и внедряемых как результат соглашения с ИМФ / ВБ в рамках т.наз. Stand-by Arrangement и сопутствующих договоров, имеющих своей целью, между прочим, действия направлены на освобождение рынка и рекламы предпринимательства, ограничил число и размер налогов (изменения обнимают в том числе оборотный налог, налог на розничную продажу, экологический, в фонд поддержки сельскохозяйственного производства, а также ряд концессий и лицензий). Эти действия составляют импульс для развития предпринимательства. Одновременно стоит отметить, что были ограничены главным образом налоги / административные казны - местные оплаты, которые в некоторой части пополняли непосредственно бюджеты районов / областей. Реформа, хотя необходимая, с полной уверенностью не выполняет, тоже обоснованной, политики фискальной децентрализации⁴.

9. В компетенциях властей района лежит, очень в общем определённая, реклама местной экономики, в том числе особенно развития местного предпринимательства.

При чём инструменты этой рекламы, такие как создание инвестиционных предложений на основании местных планов хозяйствования, не остаются исключительной компетенцией району. Этот уровень администрации имеет только диагностично — консультативную функцию, а политика планирования является в большой мере централизованной и дисфункциональной. Дополнительно, в силу белорусской Конституции, вода, леса, сырьё и сельскохозяйственные участки остаются в руках государства.

К 8 В Беларуси действует Государственный План Пространственного Развития Республики Беларусь (ССИСО). В масштабе целой Республики для выполнения планов являются уполномоченные плановики исключительно одного учреждения: Института планировки и регионального развития в Минске, находящегося при Министерстве инфраструктуры. При составлении местного плана пространственного хозяйствования плановики из Института составляют план на основании доступных материалов, а местная администрация передаёт им предложения (которые не обязательно могут приниматься во внимание). Каждое изменение, вытекающее из инициативы местной власти или другого субъекта, рассматривается на уровне Института, что в значительной степени ограничивает эластичность целого процесса (напр. приготовление предложений, где необходимой является консолидация, раздел участка или изменение его предназначения / переквалификация).

10. Политика местного развития неоднородна и рассредоточена, на одном и том же месте функционируют независимые друг от друга стратегии развития. Проекты расширения инфраструктуры являются сплочёнными исключительно в пределах программы, в которой они выполняются (напр. Программа обновления и развития деревни – агрогородки или Программа развития малых и средних городов, Программы т.наз. Президентских домов, Программы Чистая вода, Стратегии расширения дорог и транспортной инфраструктуры). Это затрудняет ведение монолитной политики планирования и эффективного пространственного и коммунального хозяйства, также в сфере управления квартирами / недвижимостью, в последствии составляя серьёзное ограничение для развития местного предпринимательства (местная власть напр. может не быть управляющим квартирами в агрогородке). Рассредоточение управленческой структуры затрудняет рационализацию публичных и коммунальных услуг. Центральное контрактное - принятие решений, касающихся исполнителей, в некоторой степени ограничивает использование местного потенциала предпринимательства в их внедрении (под / поручение услуг).

11.Предприниматели сигнализируют "измену" некоторых компетенций: простые, стандартные действия, связанные напр. с регистрацией / внесением в учёт предпринимателей остаются на уровне области, а неоднократно сложные контрольно-регулирующие процедуры, напр. санитарная охрана или безопасность труда, регулировка рынка (охрана конкуренции, регулирование зарплат / цен, охрана занятости) зачастую выполняются или контролируются на низшем уровне, в том числе особенно района. Кажется, что проблему начинают замечать, так как напр. с 2009 года райисполкомы уполномочены выдавать (после получения информации с облисполкома) выписки с реестра юридических лиц и предпринимателей.

12.Непосредственно на предпринимателей влияют следующие изменения / упрощения, внедрены в последнее время: была удлинена действительность сертификатов, определяющих стандарты соответствия и техническую сертификацию (среднее на 100%), были упрощены процедуры и было значительно сокращено время выдачи сертификатов (до одного месяца / двадцати дней); сертифицирующие учреждения обязаны действовать одновременно, что значительно сокращает целый процесс; значительно был сокращён каталог (на 40 проц.) услуг, требующих сертификации; но – что самое важное – процедуры сертификации могут выполняться исключительно учреждениями, определёнными законом, были уточнены также пределы ответственности этих учреждений – что само по себе является огромным прогрессом.

13.Предпринимаются попытки введения похожих упрощений и стандартизации процедур, связанных с экспертизами, допусками и текущим контролем в таких областях как: строительная инспекция, противопожарный и санитарный контроль или безопасность и гигиена

труда. Напр. в сфере строительной инспекции районные власти, в том числе каменецкого района, разработали доступные в исполкоме и интернате упрощённые карты услуг вместе с бланками, напр. касающиеся перестройки, передачи в пользование. Карты в основном отвечают обще принятым, мировым стандартам в этой области, напр. требованиям Программы прозрачная Польша, Мирового Банка; Отдельным вопросом остаётся осознание и экзекуция обязанностей и прав, вытекающих из определённых процедур.

14. Необыкновенно существенной сферой взаимодействия местных предпринимателей / потенциальных инвесторов с исполнительным комитетом / местной исполнительной властью остаётся хозяйство и управление недвижимостью, находившейся в распоряжении исполнительной власти (реестр недвижимости) Высоколитовска и райисполкома в Каменце. В 2008/2009 годах ставки арендной/квартирной платы были в большей степени установлены на центральном уровне. В последние два года ставки становятся рыночными, в большей степени учитывающими условия данного квартирного рынка (спрос, масштаб и специфику деятельности). Местная власть получила большую свободу в формировании минимальных цен продажи, найма и пользования, всё более может также самостоятельно решать о форме и принципах предоставления / распоряжения имуществом (особенно недвижимостью), остающимся в её ресурсах. Это способствует рационализации управления имуществом, тем больше, что с 2007 года доходы из продажи, аренды и найма недвижимости, находящейся на территории, подчиняющейся соответствующему исполнительному комитету пополниют непосредственно бюджет этой единицы. С января 2010 г. кадастровая ценность недвижимости / участка учитывается при определении размера квартирной / арендной платы, нет у неё, всё ещё, решающего влияния на формирование цен продажи недвижимости.

Проблемой остаётся продолжительный процесс регистрации недвижимости и земельных участков. Для улучшения регистрационных

процедур, с 2010 года геодезико-картографическая служба перешла в компетенции местной исполнительной власти, причём реестр участков остаётся в ведении соответствующего на уровне области, центрально называемого ГосКомИмуществом. Учитывая необычайно короткое время обвязывания новых правил сложно их оценить вполне. Предприниматели сигнализируют, что эффективность принятых решений ограничивается: институциональной слабостью и недостатком компетенции на местном уровне (потенциальная территория поддержки доноров) и недостаточная коммуникация между ответственными за геодезию отделами горисполкомов, а ГосКомИмуществом (при чём принятые правила формально регулируют процедуры и порядок процесса записи в реестр).

К 13.

Договора найма мест на общественных базарах должны учитывать два критерия: 1. доходности / прибыли из хозяйственности; 2. обеспечивать равный доступ для пользования этих мест. Способствует это развитию рынка, потому что допускает больше субъектов на этом рынке.

С 2009 года законодательство разрешает преобразовывать жилые помещения в полезную площадь с возможностью регистрации хозяйственной деятельности и её ведения, поскольку она не особенно надоедливая для окружения. Запись разрешает в том числе предоставление катеринговых услуг / приготовления пищи по поручению, напр. по заказу ресторана / гостиниц, что в перспективе может действительно укрепить конкурентноспособность туристического сектора в малых городах и в деревне.

С прошлого года договор найма и пользования недвижимостью и участками, как тех остающихся в руках властей, так и в частном владении может заключаться на период не короче 3 лет. Более короткий период договора возможен только при согласии нанимателя или пользователя. **Дополнение закона, с одной стороны ограничивает возможность необоснованного давления на**

нанимателя / пользователя, в некоторой степени уменьшая риск / неуверенность относительно будущих условий и издержки связанные с подливанием и повторным ведением переговоров на счёт договоров (формально существует оплата на составление и регистрацию такого рода контрактов, при чём от этого требования предусматривается всё более широкий диапазон исключений, в особенности если речь идёт о общественном имуществе), со второй стороны жёсткая формула регулирования может негативно влиять на эластичность предложения недвижимости на местных рынках.

Указ номер 518 Президента Беларуси с октября 2009 г. предусматривает возможность передачи в бесплатное пользование недвижимости / земельных участков в ресурсе общественных властей, в том также сельсоветов, рай- и горисполкомов, и учреждений и организаций с исключительным или преобладающим участием государства – напр. хозобществ / государственных фермерских хозяйств, взамен за договорное обязательство создать рабочие места с использованием местной рабочей силы. Компетенции подписывать и отклонять (в случае невыполнения обязательств, касающихся рабочих мест) лежат в непосредственном ведении учреждения располагающего данной недвижимостью, это касается также местных властей. Формула может потенциально использоваться, многочисленными в районе, плантаторами тепличных овощей (высокая трудоёмкость). Проблематичным является жёсткость этих договоров (нет возможности повторно договорится о обязательстве создания указанного числа рабочих мест), не учитывающая возможных конъюнктурных изменений, институционально-юридического окружения и рыночных обусловленностей (напр. тарифных и нетарифных ограничений в зарубежной торговле). Дополнительно дисфункция пространственного планирования и управленческое размельчение в сфере недвижимости может ограничивать и осложнять применение закона.

15. **Очень существенной преградой в развития микро и малых предприятий на периферийных / деревенских территориях (в том индивидуальных) остаётся ограниченный доступ к преференциальному кредитированию, особенно к микро кредитам.** Насколько власти напр. Минска, о самом высоком коэффициенте микро предприятий, принимают усилия создать при поддержке ЕБРД соответствующего микро кредитного фонда (модель micro-credit union; взаимное кредитирование / местные кредитные кассы), то власти области и районов вне столицы, часто учитывая другие приоритеты развития, рассеянные собственные задачи и недостаточные компетенции не начинают таких действий. В силе остаются также рестрикционные регулирования, касающиеся принципов предоставления кредитов, а в связи с постоянным не равновесием в платёжном балансе, всё ещё действует общий запрет предоставления кредитов в иностранной валюте.

16. **Информация и Продвижение.** Ни Райисполком в Каменце, ни гор- / сельсоветы (в том числе Горисполком в Высоком) не располагают самостоятельным веб-сайтом / порталом / витриной пользуясь сайтом областного исполнительного комитета в Бресте. Власть информирует о предложениях найма, пользования и продажи имущества (обязанность предусмотрена законом). Сайт — это форма закладки, управляемой и актуализируемой в большой степени отделами райисполкома. **Он имеет также обрезанную англоязычную версию. Учитывая стандарты, принятые в этой сфере в странах региона (Украина, Молдова, Турция, Сербия, Грузия) информации находящиеся на сайте являются некомплектными и недостаточно подробными, что косвенно вытекает также из дисфункциональной управленческой модели (централизуемая специализация с рядом исключений), рассеянной политики и практики местного развития, неоднородных и заходящих структур и компетенций.**

17. Несмотря на декларацию на центральном уровне, на самом низком уровне администрации (сельсовета и горисполкома) доступ к интернету очень ограничен (стороны управляются центрально районом), что исключает дигитализацию и автоматизацию оборота документами. Это ограничивает

также доступ к информации, которая является особо существенной в так сложном юридическом окружении.

18. На веб-сайтах местной администрации нет в том числе данных, касающихся: использования (в том числе расходной эффективности и общественных польз) коммунального имущества (проблема — это размельчение и неоднородная управленческая структура), стратегических документов и документации по планированию (вытекает это в том числе из централизованной практики планирования); информации о публичных/государственных заказах (что является существенным особенно в контексте новых регулировок, открывающих рынок публичных заказов для малого и среднего бизнеса (10% минимальный размерум); информации о имеющемся коммунальном имуществе; действующих вне государственных организациях и функционирующих на этой территории публичных учреждениях; каталоги услугодателей — нефункциональные. Не хватает тоже решений местного Совета (райсовета) и других подведомственных советов, ни информации о полученных гарантиях и реализованных программах. В результате чего, очень сложно узнать, какие правила действуют в конкретной местности – которые правила касаются территории района.

19. Для туриста содержание сайта слишком худое, мало структурированное (материалы -„скрытые” на сайте, нет карты, напр. велосипедных дорожек) и не использует доступных материалов. Ещё более худая английская версия сайта.

20. Функционирует „одно окошко”, но его пригодность ограничивается сложностью законодательства, рассеянием управленческих структур и ограниченными компетенциями района.

21. Карты публичных услуг: хотя часть процедур описана в картах услуг, но однако не хватает ключевой карты: **принятия и рассмотрения жалоб и предложений**. Нет также карты, относящейся к продаже, наймами пользованию недвижимостью и земельными участками, находившимися в ресурсах местной власти.

22.С 2009 г. районы выпускают муниципальные облигации. Выпуски считаются эффективным и дешёвым методом уравнивания местных бюджетов в условиях кризиса - значительного ограничения доходов за счёт налогов и местных оплат; Каменецкий район был, наряду с двумя другими белорусскими районами, предвестником этого типа финансирования (выпуск 2009 г., на сумму 1,6 млрд бел. Руб. Со сроком выкупа 12 месяцев). Эмиссионная модель не соответствует стандартам для аналогичных операций / приобретения финансирования в ЕС / Польше. Облигации не являются предметом оборота на рынке, бумаги автоматически приобретаются *Беларусбанком*, не подлежат затем рыночной оценке, нет также реального дисконта риска. Неоднородные бухгалтерские правила и несовершенство рамочных регулировок, касающихся бюджетной политики органов местной власти препятствует в оценке кредитной способности района, не может быть затем и речи о приобретении средств по рыночным принципам. Нет тоже регулирования, касающегося максимальных потолков задолженности районов и исполкомов на уровне сообществ и малых городов.

К 21 Относительно низкий уровень малого / среднего и индивидуального предпринимательства, а также эффекты кризиса серьёзно уменьшают местную налоговую базу, особенно на периферийных территориях таких как Каменецкий район, в том Высокое. На волне либерализации было принято ряд льгот / привилегий (сравни выше) с целью освобождения потенциала местного предпринимательства, а косвенно расширение местной налоговой базы. Напр. было значительно упрощено и ограничено регулирование цен / наценок в ресторанах так называемых высших категорий, дело в том, что в периферийных районах / в сельской

территории нет того типа учреждений, а значительное большинство остаётся в руках квази-государственных структур (разного уровня коммунальных учреждений / предприятий, фермерских хозяйств / государственных обществ). Налог от ресторанов / гастронома / катеринга — это местная дань, а запись должна в намерениях увеличить доходы местных бюджетов.

23. Районные исполнительные комитеты намериваются ввести принципы целевого бюджетирования на местном уровне и спецификации расходно – фискальных позиций, что может стать исходящей точкой для описания и стандартизации публичных услуг, а в последствии привести к аутсорсингу (outsourcing) / поручению выполнения публичных услуг частным субъектам, расходной оптимизации при одновременном повышении их качества; с экономической точки зрения это может также составлять существенный сбросный импульс на местном рынке публичных услуг, не исключается тоже коммерциализация коммунальных субъектов / предприятий. Бюрократическое - институциональное сопротивление при нехватке существенных юридических препятствий в этой сфере ограничивает эти изменения.

Приложение

Источники модернистского законодательства в Республике Беларусь: список.

Состояние на 15.07.2010

Административные и технические процедуры

- [Указ Президента Республики Беларусь от 19 февраля 2009 г. № 104](#) "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 178"
- **Государственной целевой программ** по разработке программно-технического комплекса по автоматизации процесса расчета подлежащих уплате в бюджет сумм налогов, сборов (пошлин) и представлению в налоговые органы налоговых деклараций (расчетов) в электронном виде на 2008 – 2010 годы (АИС "Расчет налогов")
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 февраля 2009 г. № 171](#) "Об утверждении перечня административных процедур, совершаемых Республиканским центром по оздоровлению и санаторно-курортному лечению населения в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и о внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2007 г. № 1430"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2009 г. № 254](#) "О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам осуществления административных процедур в сфере здравоохранения"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 марта 2009 г. № 328](#) "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 ноября 2007 г. № 1604"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 апреля 2009 г. № 423](#) "О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 ноября 2007 г. № 1646"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2010 г. № 52](#) "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 13 июля 2006 г. № 443"

Упрощение сертификации, санитарных, строительных и противопожарных норм

- **Изменения государственных норм, в том числе**
- **изменение № 2** в технический кодекс установившейся практики ТКП 5.3.14-2006 (04100) "Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации услуг по подготовке, переподготовке и повышению квалификации водителей механических транспортных средств";

- **решение**(протокол от 27.02.2009 № 02-2009) ,
- **изменение № 1** в СТБ ЕН 473-2005 "Квалификация и сертификация персонала в области неразрушающего контроля. Общие требования";
- **изменение № 7** в технический кодекс установившейся практики ТКП 5.1.02-2004 "Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации продукции. Основные положения"
- **изменение № 1** в технический кодекс установившейся практики ТКП 5.3.13-2007 (03220) "Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Сертификация работ (услуг) в строительстве. Порядок проведения"
- **изменение № 1** в технический кодекс установившейся практики ТКП 5.2.19-2005 (04100) "Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок сертификации систем управления качеством и безопасностью пищевых продуктов на основе анализа рисков и критических контрольных точек"
- **изменения и дополнения** в постановление Госстандарта от 16 декабря 2008 г № 60, **отменяющие обязательную сертификацию**
- **технический кодекс установившейся практики ТКП 174-2009(03220)** "Порядок предоставления услуг национального фонда технических нормативных правовых актов. Основные положения"
- **изменение № 2** к техническому кодексу установившейся практики ТКП 1.3-2004 (04100) "Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила разработки технических условий"
- **изменение № 1** в СТБ 5.2.21-2004 "Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок проведения сертификации строительных материалов и изделий"
- **изменение № 1** в СТБ 5.2.21-2004 "Национальная система подтверждения соответствия Республики Беларусь. Порядок проведения сертификации строительных материалов и изделий"
- **внесено изменение № 2** к техническому кодексу установившейся практики ТКП 1.3-2004 (04100) "Система технического нормирования и стандартизации Республики Беларусь. Правила разработки технических условий"
- **Минстройархитектуры:** Приказом Минстройархитектуры от 23 февраля 2009 г. № 54 **увеличены до 5 лет сроки действия свидетельств о технической компетентности испытательных подразделений предприятий по производству строительных материалов и изделий.**

Изменения правил связанных с проектированием, строительством, перестройкой и использованием объектами

- [Указ Президента Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 265](#) "О внесении дополнения и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2006 г. № 72"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 28 мая 2009 г. № 266](#) "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 676"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2008 г. № 1214](#) "О внесении изменений и дополнений в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июля 2009 г. № 1001](#) "Об утверждении Положения о параллельном проектировании и строительстве объектов и внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 октября 2008 г. № 1476"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 13 марта 2009 г. № 313](#) "О внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2005 г. № 235 и от 20 февраля 2007 г. № 224"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 21 августа 2009 г. № 427](#) "Об удешевлении строительства гаражей и автомобильных стоянок"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2009 г. № 935](#) "О внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 марта 2004 г. № 349"

Регулировки касающиеся недвижимости и земельных участков

- [Декрет Президента Республики Беларусь от 19 декабря 2008 г. № 24](#) "О некоторых вопросах аренды капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 9 апреля 2009 г. № 184](#) "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 3 января 2007 г. № 1"
- [Постановление Совета Министров от 31 декабря 2008 г. № 2052](#) "О внесении дополнения и изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26 марта 2008 г. № 462"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2009 г. № 64](#) "О внесении дополнений и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам строительства, изъятия и предоставления земельных участков"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 5 мая 2009 г. № 232](#) "О некоторых вопросах проведения аукционов (конкурсов)"

- [Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2009 г. № 238](#) "О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам распоряжения государственным имуществом"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 23 октября 2009 г. № 518](#) "О некоторых вопросах аренды и безвозмездного пользования имуществом"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 101](#) "О взимании арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 декабря 2009 г. № 1715](#) "Об утверждении Положения о порядке предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в безвозмездное пользование капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений, их частей под оформленные договором обязательства по созданию рабочих мест"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. № 622](#) "О совершенствовании порядка регулирования земельных отношений и осуществления государственного контроля за использованием и охраной земель"
- [Декрет Президента Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 3](#) "О некоторых вопросах залога имущества"

Налоговые и таможенные правила

- [Налоговый кодекс Республики Беларусь \(часть](#) "О введении в действие Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь, внесении дополнений и изменений в Общую часть налогового кодекса Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Республики Беларусь и их отдельных положений по вопросам налогообложения")
- [Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2010 г. № 143](#) "Об отдельных вопросах налогообложения"

Изменения касающиеся цен и антимонопольных правил

- [Указ Президента Республики Беларусь от 6 февраля 2009 г. № 70](#) "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. № 285 "О некоторых мерах по стабилизации цен (тарифов) в Республике Беларусь"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 127](#) "О внесении дополнения в Указ Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. № 285"

- [Указ Президента Республики Беларусь от 15 апреля 2009 г. № 194](#) "О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. № 359"
- [Декрет Президента Республики Беларусь от 5 мая 2009 г. № 4](#) "О внесении изменений и дополнений в декреты Президента Республики Беларусь от 9 сентября 2005 г. № 11 и от 29 февраля 2008 г. № 3, признании утратившими силу Декрета Президента Республики Беларусь от 14 декабря 2005 г. № 18 и отдельных положений декретов Президента Республики Беларусь"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 13 октября 2009 г. № 499](#) "О некоторых мерах по совершенствованию антимонопольного регулирования и развитию конкуренции"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 11 марта 2010 г. № 149](#) "О внесении изменений и дополнений в указы Президента Республики Беларусь от 19 мая 1999 г. № 285 и от 23 октября 2006 г. № 631"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 марта 2009 г. № 353](#) "О порядке регистрации отпускных цен (тарифов)"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 июня 2009 г. № 752](#) "О внесении дополнений и изменений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 июня 1999 г. № 943 и от 26 марта 2008 г. № 454"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июня 2009 г. № 757](#) "О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 июля 1998 г. № 1091"
- Письмо [Национального банка Республики Беларусь](#) от 15 января 2009 г. № 31-14/12 "Разрешение на проведение импортерами платежей по внешнеторговым операциям за счет выручки в иностранной валюте"

Правила касающиеся инвестиционной и инновационной деятельности

- [Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 2010 г. № 273](#) "О создании государственного учреждения "Национальное агентство инвестиций и приватизации"
- [Декрет Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10](#) "О создании дополнительных условий для инвестиционной деятельности в Республике Беларусь"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2009 г. № 1449](#) "О мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 10"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2009 г. № 1450](#) "Об утверждении Положения о порядке согласования перечня оборудования и (или) запасных частей к нему, ввозимых на

таможенную территорию Республики Беларусь для объектов, связанных с реализацией инвестиционного проекта в рамках инвестиционного договора с Республикой Беларусь“

- [Указ Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 413](#) ”О предоставлении физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь“
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 ноября 2009 г. № 1448](#) ”Об утверждении Положения о порядке предоставления физическим и юридическим лицам полномочий на представление интересов Республики Беларусь по вопросам привлечения инвестиций в Республику Беларусь“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 26 марта 2010 г. № 159](#) ”О некоторых вопросах налогообложения доходов иностранных организаций“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 г. № 414](#) ”О внесении изменений и дополнения в указы Президента Республики Беларусь от 13 мая 2008 г. № 258 и от 24 июня 2008 г. № 350“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 9 марта 2009 г. № 123](#) ”О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 7 сентября 2009 г. № 441](#) ”О дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 17 мая 2010 г. № 252](#) ”О внесении дополнений и изменений в некоторые указы Президента Республики Беларусь“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 22 июня 2009 г. № 328](#) ”О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 25 мая 2006 г. № 356“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2009 г. № 175](#) ”О мерах по развитию производства легковых автомобилей“
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 июня 2009 г. № 825](#) ”О мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 апреля 2009 г. № 175“
- [Указ Президента Республики Беларусь от 30 июня 2009 г. № 356](#) ”О некоторых вопросах налогообложения доходов иностранных организаций“

- [Указ Президента Республики Беларусь от 4 августа 2009 г. № 410](#) "О внесении изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2008 г. № 113"
- [Декрет Президента Республики Беларусь от 1 марта 2010 г. № 4](#) "О внесении изменений и дополнений в декреты Президента Республики Беларусь от 20 декабря 2007 г. № 9 и от 28 января 2008 г. № 1"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 3 марта 2010 г. № 131](#) "О проведении эксперимента по созданию фондов банковского управления"

Финансовые и платёжные правила, а также банковская деятельность

- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 2009 г. № 404](#) "Об утверждении Положения о порядке формирования, финансирования и контроля за выполнением государственных, региональных и отраслевых программ и признании утратившими силу отдельных постановлений Совета Министров Республики Беларусь"
- [Постановление Национального банка Республики Беларусь от 17 июля 2009 г. № 111](#)

Развитие финансового рынка

- [Указ Президента Республики Беларусь от 25 июня 2009 г. № 331](#) "О внесении дополнений и изменений в Указ Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277"
- [Декрет Президента Республики Беларусь от 26 июня 2009 г. № 8](#) "О внесении дополнений и изменений в Декрет Президента Республики Беларусь от 20 марта 1998 г. № 3"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 2 июля 2009 г. № 367](#) "О некоторых вопросах жилищного строительства"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 198](#) "О внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 ноября 2000 г. № 1740"

Развитие предпринимательства и индивидуальной хозяйственной деятельности

- [Указ Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2009 г. № 170](#) "О внесении дополнений и изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 мая 2005 г. № 225"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 25 сентября 2009 г. № 479](#) "О переводе жилых помещений в нежилые и внесении изменения в Указ Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152"
- [Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 января 2009 г. № 26 и от 15 января 2009 г. № 31](#)

Инструменты рынка труда

- [Декрет Президента Республики Беларусь от 23 января 2009 г. № 2](#) "О стимулировании работников организаций отраслей экономики"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 23 января 2009 г. № 49](#) "О некоторых вопросах стимулирования реализации продукции, товаров (работ, услуг) в 2009 году"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2009 г. № 103](#) "О внесении изменений и дополнений в постановления Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2002 г. N 1003 и от 27 декабря 2004 г. N 1651 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь по вопросам регулирования оплаты труда"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 марта 2009 г. № 288](#) "О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2002 г. № 1003 и признании утратившими силу отдельных положений постановлений Правительства Республики Беларусь по вопросам оплаты труда"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от от 13 ноября 2009 г. № 1476](#) "О внесении изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2002 г. № 1003"

Упрощения создания, ведения и переоформления хозяйственной деятельности

- [Декрет Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1](#) "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2009 г. № 114](#) "О некоторых вопросах государственной регистрации субъектов хозяйствования"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2009 г. № 141](#) "О вопросах взаимодействия регистрирующих органов с республиканскими органами государственного управления и иными органами по государственной регистрации субъектов хозяйствования с использованием автоматизированной информационной системы "Взаимодействие"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 5 февраля 2009 г. № 154](#) "Об утверждении Положения о порядке согласования наименований коммерческих и некоммерческих организаций"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 2009 г. № 229](#) "О Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15 апреля 2009 г. № 469](#) "О некоторых мерах по реализации Декрета Президента Республики Беларусь от 16 января 2009 г. № 1"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 25 июня 2009 г. № 336](#) "О внесении изменений и дополнений в некоторые указы Президента Республики Беларусь по вопросам государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 16 октября 2009 г. № 510](#) "О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 22 июня 2010 г. № 325](#) "О ведомственном контроле в Республике Беларусь"
- [Указ Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2009 г. № 178](#) "О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 12 ноября 2003 г. № 508"
- [Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 июня 2009 г. № 842](#) "О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 6 апреля 2009 г. № 178"

1Country Report Belarus, Economist Intelligence Unit, May 2010

2Исследовательский центр ИПМ получил тайные инструкции относительно принципов импорта средств производства в пользу публичных властей и всяких хозяйственных субъектов с участием государственного капитала. Это регулирование накладывает на все вышеуказанные учреждения обязательство получения каждый раз индивидуального разрешения соответствующего с учётом компетенции начальника отдела на уровне области на покупку импортных средств производства / материалов. Регулирование нигде не издавалось, а учитывая масштаб государственной собственности в экономике, в большой степени меняет / деформирует рыночные отношения.

3Global Entrepreneurship Monitor 2010. Исследования на представительной пробе с 18 по 64 год жизни

4В ближайших месяцах Беларусь будет вести переговоры на счёт очередного пакета поддержки МВФ и стоит, чтобы исполнение требований международных финансовых учреждений происходило при самом маленьком ущербе для местных финансов.